

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**РЕМОНТНЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**РЕМОНТНЕНСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**10.11.2020 № 111 с. Ремонтное**

**Об основных направлениях бюджетной**

**и налоговой политики Ремонтненского сельского поселения**

**на 2021 – 2023 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Собрания депутатов Ремонтненского сельского поселения от 31.10.2011 №72 «Положения о бюджетном процессе в Ремонтненском сельском поселении», а также постановлением Администрации Ремонтненского сельского поселения Ремонтненского района от 10.06.2020 №73 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Ремонтненского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Ремонтненского сельского поселения на 2021 – 2023 годы согласно приложению.

2. Обеспечить разработку проекта бюджета Ремонтненского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Ремонтненского сельского поселения на 2021 – 2023 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника сектора экономики и финансов Славгородскую И.В.

**Глава Администрации**

**Ремонтненского сельского поселения А.Я.Яковенко**

*Постановление вносит*

*Сектор экономики и финансов*

Приложение

к постановлению

Администрации

Ремонтненского сельского поселения

от 10.11.2020 № 111

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Ремонтненского сельского поселения на 2021 – 2023 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 –2020 годах, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Ремонтненского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2023 годах

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой Администрацией Ремонтненского сельского поселения, способствовали реализации Основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, главой Администрации Ремонтненского сельского поселения а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ремонтненского сельского поселения.

Динамика Основных показателей консолидированного бюджета Ремонтненского сельского поселения в 2019 году имела положительную тенденцию.

В 2019 году объем доходов составил 63,9 млн. рублей, с ростом к 2018 году на 41,2 млн. рублей, или на 64,5 процента. Расходы составили 51,1 млн. рублей, с ростом на 29,1 млн. рублей, или на 56,9 процентов. По результатам исполнения местного бюджета сложилось превышение доходов над расходами в сумме 12,8 млн. рублей. Обеспечены конституционные гарантии гражданам, кредиторская задолженность по обязательствам местного бюджета отсутствует.

Основными доходными источниками консолидированного бюджета являлись собственные налоговые и неналоговые доходы. Их объем составил 29,2 млн. рублей, с ростом к 2018 году на 18,5 млн. рублей.

В 2019 году налоговая политика Ремонтненского сельского поселения способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала поселения за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, сохранения всех эффективных налоговых льгот.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Ремонтненского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечались социальной направленностью.

Расходы на образование, здравоохранение, спорт, культуру, социальную политику ежегодно составляют более 17 процентов расходов консолидированного бюджета. В 2019 году их объем составил 1,1 млн. рублей.

В рамках планирования и исполнения бюджета Ремонтненского сельского поселения основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Ремонтненского сельского поселения. За 2019 год расходы по 13 муниципальным программам Ремонтненского сельского поселения составили 49,7 млн. рублей, или 97,4 процента всех расходов.

Организация межбюджетных отношений с областным бюджетом обеспечивалась посредством заключения соглашений с областными органами исполнительной власти, в том числе по предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Объем безвозмездных поступлений из областного бюджета в бюджет Ремонтненского сельского поселения составил в 2019 году 10,4 млн. рублей.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Ремонтненского сельского поселения постановлением Администрации Ремонтненского сельского поселения от 05.10.2018 № 137 актуализирован и пролонгирован до 2024 года План мероприятий по росту доходного потенциала Ремонтненского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Ремонтненского сельского поселения Ремонтненского района и сокращению муниципального долга Ремонтненского сельского поселения.

В 2019 году усовершенствован механизм оценки эффективности налоговых льгот с учетом сформированной системы управления налоговыми расходами и общих требований, утвержденных Правительством Российской Федерации. Утвержден порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов Ремонтненского сельского поселения, обусловленных региональными налоговыми льготами.

За период I полугодия 2020 г. исполнение бюджета Ремонтненского сельского поселения по доходам составило 11,3 млн. рублей, или 47,5 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 14,6 тыс. рублей, или 37,8 процентов к годовому плану.

Собственные доходы бюджета Ремонтненского сельского поселения по итогам I полугодия 2020 г. исполнены в объеме 4,3 млн. рублей.

Долговая политика Ремонтненского сельского поселения была нацелена на обеспечение устойчивости и сбалансированности местного бюджета.

В 2020 году в связи с распространением коронавирусной инфекции была принято постановление Администрации Ремонтненского сельского поселения от 20.04.2020 года № 59 , утвердившее План первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Ремонтненском сельском поселении в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019).

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета.

В первоочередном порядке обеспечены расходы на заработную плату.

Для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в [отраслях](consultantplus://offline/ref=5EA9D334B709CEDA22EC11E7942ED77C33B279E19902B5331B97094BFEA82BD1C2003740E3445A1A83F4DE7542AD80486F7F7E4DF234399Fw9ZCJ) российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в связи с распространением коронавирусной инфекции предоставлена отсрочка по уплате:

арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности;

пени по задолженности, возникшей по арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Ремонтненского сельского поселения, обусловленных установленными до 01.01.2019 налоговыми льготами. Она осуществлялась в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=65CF8FD32E7A2E065CAFD3CCCAC11309A77C44809C9C0F4142F19E92A6264ED2F1811D81176518513C8A815C123BBA57E6ED19AB2796A510652D134AQDfAM) формирования перечня налоговых расходов Ремонтненского сельского поселения и оценки налоговых расходов Ремонтненского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Ремонтненского сельского поселения от 30.12.2019 № 181.

По результатам ее проведения налоговые льготы, установленные представительным органом сельского поселения признаны эффективными, сохранены и актуализированы с учетом целей и задач бюджетной и налоговой политики на 2021 – 2023 годы.

Обеспечен контроль за планированием и исполнением местного бюджета.

Соблюдая преемственность целей и задач, направленных в предыдущем периоде, бюджетная и налоговая политика Ремонтненского сельского поселения в 2021 – 2023 годах будет строиться на следующих принципах:

обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета;

увязка стратегического и бюджетного планирования;

внедрение действенных и эффективных инструментов, позволяющих повысить эффективность управления муниципальными финансами.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2020 – 2022 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Ремонтненского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития посредством реализации региональных проектов в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474.

Основным инструментом достижения национальных целей развития будет являться участие в региональных проектах, с расширением горизонта их планирования до 2030 года.

В 2021 году прогнозируется переходный период, направленный на восстановление социально-экономического развития Ремонтненского сельского поселения после снятия всех ограничений.

Ключевыми задачами в рамках реализации бюджетной политики определены приоритеты по социальному благополучию жителей Ремонтненского сельского поселения, созданию условий для развития и комфортной среды для проживания, определены условия для развития экономики.

Как и в предыдущие годы, важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

2.1. Налоговая политика на 2021 – 2023 годы

Налоговая политика на 2021– 2023 годы будет основываться на следующих приоритетах:

1) Совершенствование механизма поддержки инвестиционных проектов как основной базы для роста экономики поселения.

Реализация комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата поселения.

2) Стабилизация сектора индивидуального предпринимательства как существенно пострадавшего от распространения коронавирусной инфекции. Вопрос крайне важен для обеспечения дальнейшего экономического роста и занятости населения.

Основной задачей налоговой политики станет создание благоприятных условий ведения хозяйственной деятельности после перехода со специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход на иные налоговые режимы (упрощенная или патентная системы налогообложения). Сопутствующим фактором является проведение информационно-разъяснительной работы по условиям, возможностям и преимуществам такого перехода.

В условиях отмены с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будут проводиться мероприятия по переориентации субъектов малого бизнеса на применение патентной системы налогообложения.

Дополнительной мерой улучшения налогового климата для предпринимателей будет реализация федерального закона, открывающего патентную систему налогообложения для новых видов деятельности и адаптирующего ее к условиям, аналогичным при применении единого налога на вмененный доход.

3) Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

В целях укрепления доходного потенциала бюджета продолжится взаимодействие органа местного самоуправления с органами власти Ростовской области и с федеральными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов.

2.2.  Неналоговые меры стимулирования инвестиционной активности

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов в сложившихся экономических условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, будет оставаться финансовая поддержка экономики.

Основной целью проводимой инвестиционной политики является привлечение инвестиций в экономику поселения.

При условии быстрой реакции экономики на проводимые структурные изменения муниципальной политики планируется улучшение инвестиционного климата, а также рост доверия населения и бизнеса к власти, что будет способствовать росту инвестиций в экономику поселения.

2.3. Сохранение населения, здоровья

и благополучие людей

В числе основных задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474, определено снижение уровня бедности.

Бюджетная политика в Ремонтненском сельском поселении направлена на обеспечение социальных выплат населению в полном объеме потребности в соответствии с действующим законодательством.

Планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

2.4. Эффективность органов муниципального управления

и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством увязки направлений расходов с измеримыми результатами федеральных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Ремонтненского сельского поселения является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов местного бюджета исходя из приоритетов, установленных в региональных проектах;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Ремонтненского сельского поселения с учетом интеграции в них региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

замещение расходов местного бюджета, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Ремонтненского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2021 – 2023 годах будут направлены на содействие сбалансированности местного бюджета с учетом мер, принимаемых Администрацией Ремонтненского сельского поселения в рамках обязательств заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Приоритетным направлением деятельности будет являться совершенствование межбюджетных отношений и дальнейшее развитие организации местного самоуправления, совершенствование системы разграничения полномочий исходя из изменений федерального законодательства и необходимости достижения задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Ремонтненского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

Будут продолжены мониторинг планирования и исполнения местных бюджетов, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.