

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**РЕМОНТНЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**РЕМОНТНЕНСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**06.11.2018 № 159 с. Ремонтное**

**Об основных направлениях бюджетной**

**и налоговой политики Ремонтненского сельского поселения**

**на 2019 – 2021 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Собрания депутатов Ремонтненского сельского поселения от 31.10.2011 №72 «Положения о бюджетном процессе в Ремонтненском сельском поселении», а также постановлением Администрации Ремонтненского района от 04.07.2018 №98 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Ремонтненского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Ремонтненского сельского поселения на 2019 – 2021 годы согласно приложению.

2. Обеспечить разработку проекта бюджета Ремонтненского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Ремонтненского сельского поселения на 2019 – 2021 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника сектора экономики и финансов Славгородскую И.В.

**Глава Администрации**

**Ремонтненского сельского поселения А.Я.Яковенко**

*Постановление вносит*

*Сектор экономики и финансов*

Приложение

к постановлению

Администрации

Ремонтненского сельского поселения

от 06.11.2018 № 159

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики**

**Ремонтненского сельского поселения на 2019 – 2021 годы**

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, указов Президента Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2017 году и в I полугодии 2018 года

Бюджетная политика, проводимая администрацией Ремонтненского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Ремонтненского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2017 года обеспечена положительная динамика роста доходов консолидированного бюджета Ремонтненского сельского поселения (далее – консолидированный бюджет). Объем доходов составил 19,5 млн. рублей. Расходы составили 18,4 млн. рублей. По результатам исполнения сложился профицит – 1,1 млн. рублей.

2017 год Ремонтненское сельское поселение закончило с превышением налоговых и неналоговых доходов по сравнению с предшествующим годом.

Обеспечен рост собственных доходов не только в сопоставимых цифрах, но и в абсолютных значениях. Получено 4,6 млн. рублей с увеличением к 2016 году на 3,3 млн. рублей. В сопоставимых условиях темп роста составил 139,0 процентов.

Фундаментом для таких результатов во многом являются стабильность и предсказуемость развития экономики.

В Ремонтненском сельском поселении создаются благоприятные условия для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости консолидированного бюджета собственными доходами.

Продолжена практика ежегодной оценки эффективности налоговых льгот, которая с 2017 года является обязанностью поселения, получающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2018 года.

В целях координации деятельности органов местного самоуправления по повышению эффективности мобилизации собственных доходов консолидированного бюджета реализуется План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ремонтненского сельского поселения на 2017 – 2019 годы, включающий направления по расширению налогооблагаемой базы, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в консолидированный бюджет.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Ремонтненского сельского поселения.

Приоритетным направлением являлось обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на социальную политику, спорт в 2017 году составили 164,8 тыс. рублей, или 0,01 процента всех расходов консолидированного бюджета.

В 2017 году на реализацию 9 муниципальных программ Ремонтненского сельского поселения направлено 16,7 млн. рублей, или 91,0 процента всех расходов бюджета Ремонтненского сельского поселения.

За период I полугодия 2018 года исполнение консолидированного бюджета Ремонтненского сельского поселения составило: по доходам – 10,9 млн. рублей, или 54,0 процента к годовому плану, по расходам – 10,2 млн. рублей, или 46,0 процента к годовому плану.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета.

Собственные доходы консолидированного бюджета по итогам I полугодия 2018 года получены в объеме 1,0 млн. рублей, с уменьшением к аналогичному периоду прошлого года – 83,0 процентов.

Продолжено выполнение постановления от 27.11.2013 № 272 «Об утверждении планов мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Ремонтненского сельского поселения на 2013-2016 годы» с изменениями.

В рамках реализации дополнительных мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов Ремонтненского сельского поселения, обеспечено выполнение условий соглашений, подписанных с Министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В этих целях постановлением Администрации Ремонтненского сельского поселения от 17.04.2017 № 48 утверждена Программа оптимизации расходов бюджета Ремонтненского сельского поселения на 2017-2019 годы» (далее – Программа оптимизации), постановлением Администрации Ремонтненского сельского поселения от 29.06.2017 № 73 утвержден План мероприятий, направленных на выявление и отмену установленных Ремонтненским сельским поселением расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерацией и федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления Ремонтненского сельского поселения.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2019 – 2021 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность консолидированного бюджета и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики, совершенствованию межбюджетных отношений.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2019 – 2021 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Ремонтненского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Ремонтненского сельского поселения.

Вновь принятые муниципальные программы Ремонтненского сельского поселения будут являться инструментом реализации целей, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов. В этих целях планируется внедрение и применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые подходы к проведению проверок, ревизий, обследований. Также будет продолжена работа по совершенствованию методологической базы осуществления муниципального финансового контроля и методической поддержки сельских поселений.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Ремонтненского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

При формировании бюджета Ремонтненского сельского поселения на 2019 – 2021 годы будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, перераспределение полномочий между уровнями бюджетной системы.

В целях повышения уровня самообеспеченности Ремонтненского сельского поселения основными задачами остаются расширение налогооблагаемой базы, улучшение инвестиционного климата.

Важным направлением является организация перехода на исчисление налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости для отдельных объектов налогообложения.

В целях выполнения соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Ремонтненского сельского поселения Администрацией Ремонтненского сельского поселения принято постановление от 27.09.2018 № 134 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала бюджета Ремонтненского сельского поселения до 2020 года» и от 05.10.2018 № 137 «Об утверждении Плана мероприятий по оптимизации расходов бюджета Ремонтненского сельского поселения и сокращению муниципального долга Ремонтненского сельского поселения до 2020 года».

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетных расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ремонтненского сельского поселения на период до 2030 года.

Одна из основных приоритетных задач муниципальной политики – реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 будет осуществляться путем развития института муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных данным указом национальных проектов муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления Ремонтненского сельского поселения, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Ремонтненского сельского поселения.

Будут приняты исчерпывающие меры по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда категорий работников, определенных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, а также по сохранению уровня, установленного в этих указах. В полном объеме будут предусмотрены бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности согласно проекту прогноза социально-экономического развития Ремонтненского района на 2019 – 2021 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников муниципальных учреждений (в части субвенций областного бюджета), технического и обслуживающего персонала органов местного самоуправления Ремонтненского района, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Ремонтненского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Ремонтненского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и пересмотра структуры расходов бюджета Ремонтненского сельского поселения;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Ремонтненского сельского поселения;

обеспечение осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация мер социальной поддержки;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=CC3BE189E0A7D877FF50A8ACE1F1DBCB2579A44B1BC8C83231BD5EyC2DK) Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета Ремонтненского сельского поселения внебюджетному сектору экономики;

совершенствование межбюджетных отношений.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений   
в 2019 – 2021 годах будет строиться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности местного бюджета, осуществления контроля за использованием бюджетных средств и организацией бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Будет продолжен контроль за качественным и своевременным принятием местного бюджета, внесением в них изменений, сбалансированным исполнением, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения местного бюджета, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должны быть обеспечены за счет принятия и реализации на местном уровне следующих мер:

увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизации бюджетных расходов и долговой нагрузки;

выполнения требований бюджетного законодательства и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

Росту прозрачности бюджетного процесса будут способствовать вовлечение всех участников бюджетного процесса в единое информационное пространство, стандартизация используемых программных решений, углубление интеграции региональных информационных систем с федеральными.

В целях дальнейшего повышения открытости и прозрачности общественных финансов будет расширено и упорядочено информационное взаимодействие с Единым порталом бюджетной системы Российской Федерации в рамках исполнения положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации». Продолжит свою работу портал Администрации Ремонтненского сельского поселения «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», представляющий детальные и оперативно обновляемые сведения о ходе бюджетного процесса в Ремонтненском сельском поселении.

Глава Администрации

Ремонтненского сельского поселения А.Я.Яковенко